



**Sight**  
Ruimte en milieu

**Centraal kantoor:**  
Wageningenstraat 43 | 6671 DA ZETTEN  
Postbus 52 | 6670 AB ZETTEN  
T (0488) 47 44 44 | F (0488) 47 44 45  
info@sight.nl | www.sight.nl

**Tevens kantoorhoudend te:**  
Het Kees van Dorsser laboratorium Den Haag  
Locatie Gouda



**GEBIEDSGERICHT  
GELUIDSBELEID  
GEMEENTE  
PIJNACKER-NOOTDORP  
DEFINITIEF CONCEPT**

Opdrachtgever : Gemeente Pijnacker-Nootdorp  
Postbus 1  
2640 AA PIJNACKER

Contactpersoon : de heer G. van Holst  
Telefoonnummer : 14 015  
Faxnummer : 015 - 362 68 50  
E-mailadres : G.vanHolst@pijnacker-nootdorp.nl

Projectnummer : P090092  
Rapportnummer : definitief  
Datum : 30 maart 2010

Opgesteld door : Ed Goudriaan

<b>INHOUDSOPGAVE</b>	<b>PAGINA</b>
SAMENVATTING	3
1 INLEIDING	4
1.1 Waaron geluidsbeleid	4
1.2 Voordelen van een gemeentelijk geluidsbeleid	4
1.3 Opbouw Nota	6
2 WET- EN REGELGEVING	7
2.1 Algemeen	7
3 ALGEMEEN UITGANSPUNT	8
4 GEBIEDSGERICHT GELUIDSBELEID	9
4.1 Algemeen	9
4.2 Toepassing gebiedsambities	9
4.3 Gebiedstypen	10
4.4 Gebiedstypen in Pijnacker-Nootdorp	11
4.4.1 Stromingszone	12
4.4.2 Centrum stedelijk gebied	13
4.4.3 Woongebieden	14
4.4.4 Glastuinbouw	15
4.4.5 Buitengebied	16
4.4.6 Bedrijventerrein	17
4.5 Samenvatting geluidambities	18
5 BELEIDSUITSPRAKEN	19
6 TEN SLOTTE	20

## **SAMENVATTING**

De gemeente heeft sinds de gewijzigde Wet geluidhinder op 1 januari 2007 van kracht is geworden, meer verantwoordelijkheden en bevoegdheden binnen de kaders van deze wet. Dit biedt de gemeente meer gelegenheid om naar eigen inzicht te werk te gaan en beter maatwerk te leveren. Deze verschuiving biedt de gemeente de mogelijkheid om eigen keuzes te maken en eigen prioriteiten te stellen.

De onderzoeken van de VROM inspectie (Geluid we willen het niet horen, uitgifte maart 2009) en de Algemene Rekenkamer (Milieueffecten wegverkeer, 26 maart 2009) onderstrepen de noodzaak dat gemeenten een beleid voeren om de negatieve milieueffecten ten gevolge van geluid tegen te gaan. De focus ligt op de haalbaarheid van de doelstellingen en dat geluidafwegingen niet uitsluitend in de eindfase van een planproces een plek krijgen. Het moment van anders inrichten van een plan, het meenemen van de kosten van maatregelen in de financiering of het zoeken naar samenwerking met andere beleidsvelden leiden tot een gemotiveerde keuze van maatregelen. In dit beleidsplan wordt een onderscheid gemaakt in geluidseffecten ten gevolge van wegverkeer en geluid tengevolge van bedrijfsmatige activiteiten. Gemeenten hebben te maken met uiteenlopende belangen die zij tegen elkaar moeten afwegen. Net als bij de aanpak van luchtverontreiniging zijn gezondheidsaspecten een vast element bij de integrale belangenafweging. Een lokaal gemeentelijk geluidbeleid zal deze afweging in planprocessen ondersteunen.

Doelstelling van het gebiedsgerichte geluidbeleid is het creëren/behouden van de goede kwaliteit van de leefomgeving en het benutten van kansen om, daar waar mogelijk en noodzakelijk, de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren. Een belangrijke subdoelstelling is het realiseren van een passende geluidskwaliteit in elk gebied. In het geluidsbeleid worden onder andere geluidsambities voor verschillende gebieden vastgelegd; zo wordt bijvoorbeeld een lager geluidsniveau nagestreefd voor woonwijken dan voor het centrumgebied

De gewenste ambities zijn verder uitgewerkt tot concrete beleidsuitspraken (zie hoofdstuk 5). De beleidsuitspraken geven aan wat de randvoorwaarden zijn met betrekking tot geluid voor de thema's verkeer en bedrijven. In sommige gebieden van de gemeenten liggen de ambities ten aanzien van de te hanteren grenswaarden lager dan de maximale grenswaarde die de Wet geluidhinder hanteert. Het gebiedsgericht geluidbeleid beoordeelt per gebied en de Wet geluidhinder geeft normen per situatie

Deze Nota Geluidsbeleid, waarin de hoofdlijnen van het beleid uiteen worden gezet, bestaat verder uit een tweetal deelnota's, te weten de Nota Hogere Grenswaarden en de Nota Bedrijven en Geluid alsmede uit een richtlijn bouwlawaai op grote bouwlocaties.

De Nota Hogere Grenswaarden beschrijft onder welke voorwaarden het College wil afwijken van de gekozen ambitie. Op deze wijze conformeert het college zich, bij de uitoefening van de bevoegdheden op grond van de Wet geluidhinder, aan de beleidsuitgangspunten zoals deze in de onderhavige Nota geluidbeleid zijn vastgesteld door de gemeenteraad.

De Nota Bedrijven en Geluid heeft primair tot doel een beleidskader te scheppen dat richtinggevend is voor het aspect geluid bij milieuvergunningverlening en heeft zowel betrekking op vergunningsplichtige inrichtingen als op inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit. De laatste categorie in verband met het stellen van maatwerk voorschriften.

De richtlijn Bouwlawaai op grote bouwlocaties geeft een nadere beschouwing ten aanzien van de normstelling van het bouwlawaai in relatie tot binnen die bouwlocaties opgeleverde nieuwbouwwoningen

## **1 INLEIDING**

### **1.1 Waarom geluidsbeleid**

Voor u ligt de Nota Geluidsbeleid van de gemeente Pijnacker-Nootdorp. Hiermee wordt gevolg gegeven aan de voornemens tot het opstellen van een gemeentebreed geluidsbeleid. Daarnaast vormen wettelijke veranderingen en maatschappelijke ontwikkelingen, zoals investeringen in bijvoorbeeld stille wegdekken en andere geluidsmaatregelen, aanleiding voor het ontwikkelen van een gemeentelijke Nota gebiedsgericht geluidsbeleid.

Met deze nota geeft de gemeente op een begrijpelijke wijze aan hoe zij met geluid omgaat.

Geluidhinder is lokaal van aard. De gemeente is daarom primair verantwoordelijk voor het geluidsbeleid. De gemeente heeft sinds de gewijzigde Wet geluidhinder op 1 januari 2007 van kracht is geworden, meer verantwoordelijkheden en bevoegdheden binnen de kaders van deze wet. Dit biedt de gemeente meer gelegenheid om naar eigen inzicht te werk te gaan en beter maatwerk te leveren.

Geluidsbeleid heeft raakvlakken met een veelheid aan andere gemeentelijke beleidsterreinen zoals Economische Zaken, Verkeer en Vervoer en Ruimtelijke Ordening en Ontwikkeling. De gemeente wil een aanpak die goed aansluit bij de processen die daaraan gerelateerd zijn. Op gebiedsniveau kunnen geluidskwaliteit en andere aspecten van de leefomgeving zoals sociale, ruimtelijke en economische kwaliteiten, afgestemd worden.

### **1.2 Voordelen van een gemeentelijk geluidsbeleid**

Het formuleren van een eigen geluidsbeleid levert de volgende voordelen op:

1. Het stimuleert een systematische werkwijze van het vaststellen van ambities voor de geluidskwaliteit voor de verschillende delen van de gemeente en bevordert op deze wijze de verbetering en de versterking van deze kwaliteiten. Daarmee kan voorkomen worden dat deze geleidelijk aan verslechteren. Wanneer ambities voor een gebied zijn bepaald, dan kunnen deze al in een vroegtijdig stadium van een ruimtelijk planproces worden meegenomen en gewogen.
2. Het levert, in samenwerking met andere beleidsterreinen, ambities en beleid voor geluid op als onderdeel van de leefomgevingskwaliteit. Dit bevordert een goede afstemming en maakt een transparante afweging mogelijk tussen de verschillende visies op kwaliteiten en belangen in een gebied. Het beleid krijgt, door de wensen van de betrokken actoren serieus mee te wegen, een breder draagvlak met meer kans van slagen.
3. Geluid krijgt een steviger positie in de lastige, integrale afwegingsprocessen die spelen bij de stedelijke herstructureringsprogramma's. Wanneer gebiedsgerichte visies en ambities beschikbaar zijn voor het stadium van planvorming dan kunnen andere spelers en partijen hiermee beter rekening houden.
4. Bij vergunningverlening ontstaat meer duidelijkheid over de te hanteren akoestische uitgangspunten en normen.

### **Doelstelling**

De gemeente Pijnacker-Nootdorp streeft een goede leefkwaliteit na. Deze leefkwaliteit wordt gerealiseerd door op verschillende milieuthema's ambities te formuleren. De ambities zijn afhankelijk van de eigenheden van de lokale situatie. Het functionele gebruik speelt een belangrijke rol bij het toekennen van de geluidskwaliteiten en -ambities voor een gebied. Geluidsbelastingniveaus die passen bij een centrumgebied of een gebied met een mengvorm van wonen en werken kunnen en mogen afwijken van die voor de woonwijken of voor het buitengebied.

### **Uitspraak:**

*“Het doel van het gemeentelijke geluidsbeleid is het behouden van de goede kwaliteiten en het benutten van kansen om voor de gebieden de geluidskwaliteit te verbeteren. Een belangrijke subdoelstelling is het realiseren van een per gebied passende geluidskwaliteit.”.*

De ontwikkeling van het gemeentelijke geluidsbeleid heeft de onderliggende nota opgeleverd waarin de uitgangspunten, het huidige beleid en de nieuwe gebiedsgerichte geluidsambities aan bod komen.

Daarnaast zijn er twee nota's en een richtlijn die gelijktijdig verschijnen en die onderdeel zijn van het geluidbeleid:

- Een Nota Hogere Grenswaarden, waarin de ambities, de ontheffingscriteria zijn verwerkt. Met ingang van februari 2008 heeft de gemeente een ontheffingenbeleid Wet geluidhinder vastgesteld. In dit beleid is aangegeven welke beleidslijnen gehanteerd wordt bij de beoordeling van ontheffingsverzoeken wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en/of industrielawaaï. Een heroverweging van het hogere waardenbeleid heeft plaatsgevonden in deze voorliggende nota en zal gaan plaats vinden in de Nota Hogere Grenswaarden. Voornoemd beleid vervalt na vaststelling van deze nota en de Nota Hogere Grenswaarden Bij de uitvoering van een hogere grenswaarde procedure worden in ieder geval de volgende uitgangspunten betrokken:
  1. allereerst wordt bekeken wat de basiskwaliteit in het desbetreffende gebied is;
  2. onderzocht wordt welke maatregelen mogelijk zijn om de ambitiekwaliteit (zoveel mogelijk) te realiseren volgens de systematiek van het treffen van maatregelen in de volgorde bron – overdracht – ontvanger; nadat de maatregelen onderzocht zijn wordt bekeken of een hogere grenswaarde nodig en gewenst is. Een hogere grenswaarde is alleen gewenst als voldaan wordt aan de ontheffingscriteria en passend is binnen de bandbreedte van ambitiewaarden en bovengrens.
- Een Nota Bedrijven en Geluid, heeft primair tot doel een beleidskader te scheppen dat richtinggevend is voor het aspect geluid bij milieuvergunningverlening en heeft zowel betrekking op vergunningsplichtige inrichtingen als op inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit. De laatste categorie in verband met het stellen van maatwerk voorschriften;
- Richtlijn Bouwlawaaï grote bouwplaatsen, geeft een nadere beschouwing ten aanzien van de normstelling van het bouwlawaaï in relatie tot binnen die bouwlocaties opgeleverde nieuwbouwwoningen

### **1.3 Opbouw Nota**

In deze nota wordt in hoofdstuk 1 het belang van het gemeentelijke geluidsbeleid beschreven en wordt de doelstelling van het plan aangegeven.

In hoofdstuk 2 volgt een beschrijving van het algemene beleidskader en het wettelijke kader. Hoofdstuk 3 beschrijft de algemene uitgangspunten voor het nieuwe geluidsbeleid. Hoofdstuk 4 geeft de gebiedstyperingen en bijhorende ambities. In hoofdstuk 5 worden de beleiduitspraken beschreven. In hoofdstuk 6 wordt de intentie van de nota nog kort samengevat.

## **2 WET- EN REGELGEVING**

### **2.1 Algemeen**

De Nederlandse wet- en regelgeving op het gebied van geluid is aan verandering onderhevig. Aanvankelijk was de mogelijke nieuwe wet MIG (Modernisering Instrumentarium Geluidsbeleid) een belangrijke aanleiding voor het opstellen van geluidsbeleid. Deze nieuwe wet biedt de gemeente (binnen randvoorwaarden) beleidsruimte om af te wijken van de wettelijke geluidsnormen. Het wetsvoorstel heeft het echter niet gehaald. Dit betekende echter niet dat het gedachtegoed van MIG volledig van tafel is. Met de op 18 juli 2002 gepubliceerde Europese Richtlijn Omgevingslawaai wordt het principe overeind gehouden. Deze richtlijn is bepalend voor ondermeer het gemeentelijke geluidsbeleid. Per 18 juli 2004 is de richtlijn in de Nederlandse wetgeving opgenomen. Als gevolg hiervan heeft de gemeente op termijn verplichtingen tot het maken van geluidskarten, het opstellen van actieplannen en het geven van voorlichting aan het publiek en het bieden van inspraak.

De gemeente geeft met de Nota Geluidsbeleid tevens duidelijkheid over de wijze waarop zij omgaat met de bevoegdheid om hogere geluidswaarden vast te stellen. Deze bevoegdheid heeft de gemeente gekregen na de wijziging van de Wet geluidhinder. De gewijzigde Wet geluidhinder is van kracht sinds 1 januari 2007.

Een belangrijk principe van de Wet geluidhinder is het beperken van de geluidshinder. Bij het nemen van maatregelen ter beperking van geluidshinder wordt de prioriteit gelegd bij maatregelen aan de bron. Als daarmee onvoldoende effect wordt bereikt, komen maatregelen in de overdrachtssfeer (wallen of schermen) in aanmerking. Als laatste worden maatregelen bij de ontvanger (bijvoorbeeld gevelisolatie) overwogen.

De achtergrondgedachte van deze volgorde is een zo klein mogelijk gebied aan een hoog geluidsniveau bloot te stellen. Dit leidt tot een efficiënt gebruik van de ruimte.

Als het gaat om de geluidemissie van auto's en treinen kan de gemeente deze moeilijk in directe zin beïnvloeden. Hiervoor is het rijk (en op een hoger niveau: de Europese Unie) verantwoordelijk. Het rijk bepaalt de eisen voor de typekeuring en is daarin op zijn beurt weer afhankelijk van de afspraken op Europees niveau.

Er zijn echter vier bronmaatregelen die ook tot de "maatregelen bij de bron" behoren en waarop een gemeente, voor zover het gemeentelijke wegen betreft, wel degelijk invloed heeft. Dit zijn:

- de verkeersintensiteit;
- de maximumsnelheid;
- de samenstelling van het verkeer (bijvoorbeeld het percentage vrachtwagens);
- de uitvoering van het wegdek.

Als het gaat om geluidemissie bij bedrijven wordt de verplichting om maatregelen bij de bron te nemen middels vergunningvoorschriften of algemene regels (de Algemene Maatregelen van Bestuur) bij het bedrijf neergelegd. De gemeente controleert de naleving van de vergunningvoorschriften en de algemene regels.

Maatregelen in de overdracht (schermen of wallen) hebben als voordeel dat de buitenruimte van woningen ook wordt beschermd. Een evident probleem van deze voorzieningen is de inpasbaarheid in een stedelijke omgeving vanwege de beperkte ruimte. Het is daar vaak niet mogelijk een scherm in te passen.

Maatregelen bij de ontvanger - gevelisolatie - zorgen ervoor dat in ieder geval in de woning een goed woonklimaat is gewaarborgd. Speciale geluidsisolerende beglazing en geluidswerende ventilatievoorzieningen zijn de meest toegepaste middelen om de gevelisolatie te verbeteren.

### 3 ALGEMEEN UITGANSPOINT

De keuze voor geluidsonderwerpen hangt samen met de vraag of het noodzakelijk of wenselijk is om voor bepaald type geluidsonderwerpen beleid te ontwikkelen. Een thema is opgenomen wanneer het een belangrijk probleemveld betreft en de investering voor het ontwikkelen van het thematische beleid in verhouding staat tot de winst die met het ontwikkelde beleid kan worden gehaald (bijvoorbeeld verkorting van procedures, het ontwikkelen van een goede leefomgevingkwaliteit, duidelijkheid voor alle betrokkenen).

Het beperken en voorkomen van geluidsoverlast is grotendeels een gemeentelijke taak. De gemeente beschikt hiervoor over een juridisch- en beleidskader op verschillende bestuursniveaus:

- Rijksniveau: beleid, wetten, algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) en circulaire's;
- Provinciaal niveau: Provinciale milieuverordening Zuid-Holland
- Gemeentelijk niveau: Algemene Plaatselijke Verordening (APV), gemeentelijk geluidbeleid.

In het Nationaal Milieubeleidsplan wordt de 'aantasting van de leefomgeving' als één van de zeven hardnekkige milieuproblemen genoemd. Al deze milieuproblemen hebben een relatie met de volksgezondheid. Zo geeft het NMP4 aan dat in 2010 een geluidbelasting van 70 dB(A) op woningen niet meer wordt overschreden en dat deze situatie in 2010 ten opzichte van die van 2000 niet is verslechterd.

Bij het ontwikkelen van nieuwe woonwijken, bedrijfsterreinen is steeds de vraag welke ambities de gemeente stelt op het gebied van duurzaamheid. Tot op heden wordt deze vraag steeds per locatie of bouwproject beantwoord. Door het vastleggen van gemeentebrede ambities voor deze onderwerpen ligt het kader vast en kan bij projecten de aandacht gaan naar de invulling in de concrete situatie. Door de ambities in bandbreedtes vast te leggen blijft er ruimte voor onderhandelingen. De gemeente dient hierbij zorg te dragen voor waarborgen van de minimum ambities

De gemeente heeft een aantal taken die relevant zijn voor deze geluidnota:

- beheer, aanleg en onderhoud van gemeentelijke wegen;
- verlening en handhaving Wm- milieuvergunningen voor bedrijven;
- vaststelling van het ruimtelijke beleid en de bestemmingsplannen.



## **4 GEBIEDSGERICHT GELUIDSBELEID**

### **4.1 Algemeen**

Met deze nota wenst de gemeente Pijnacker-Nootdorp, naast de consolidatie van het bestaande beleid, in de toekomst een meer gebiedsgericht beleid te gaan voeren. Die gebiedsgerichte benadering houdt er rekening mee dat een woonwijk een andere milieukwaliteit vraagt dan bijvoorbeeld een industriegebied waar nauwelijks mensen wonen. Met de gebiedsgerichte benadering kunnen milieuambities worden gedifferentieerd naar verschillende gebieden. Door expliciet te maken welke milieukwaliteiten in het betreffende gebied dienen te worden gehandhaafd of gerealiseerd, wordt ook duidelijk of bepaalde ontwikkelingen vanuit milieuoogpunt wel of niet passen in het betreffende gebied.

De gebiedsgerichte benadering biedt een mogelijkheid om milieubeleid beter aan te laten sluiten bij de dynamiek van de ruimtelijke ontwikkelingen in de stad. Voor diegenen die zich bezig houden met de ruimtelijke en economische plannen in de stad worden milieudoelstellingen inzichtelijker. Daardoor wordt het gemakkelijker om milieudoelstellingen in een vroeg stadium te betrekken bij en af te wegen tegen andere plandoelen. Zeker in een steeds veranderende stad is dat een noodzakelijke voorwaarde voor een effectief milieubeleid dat niet achter de feiten aanloopt.

### **4.2 Toepassing gebiedsambities**

Voor de verschillende gebiedstypen zijn de voor nieuwe situaties te ambiëren geluidskwaliteiten geformuleerd. Bij nieuwe situaties kan immers gestuurd worden. Met nieuwe situaties worden bedoeld:

- de aanleg van een nieuwe weg of spoorlijn bij bestaande woningen (of andere geluidsgevoelige bestemming);
- de bouw van woningen (of andere geluidsgevoelige bestemmingen) bij een bestaande weg of spoorlijn;
- de vestiging van een bedrijf bij bestaande woningen (of andere geluidsgevoelige bestemmingen);
- de bouw van woningen (of andere geluidsgevoelige bestemmingen) binnen de invloedssfeer van een bestaand bedrijf.

Onder de genoemde nieuwe situaties vallen veel ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente.

Daarnaast is het mogelijk dat er 'nieuwe gebieden' worden ontwikkeld. Dan ontstaat de situatie dat zowel de woningen (of andere geluidsgevoelige bestemmingen) als de weg nieuw zijn. Voor de bronnen weg- en railverkeer zijn de basiskwaliteiten (ambitie) en de daaraan gekoppelde maximale ontheffingswaarden (bovengrens) bepaald. De ontheffingscriteria zijn opgenomen in de deelnota Hogere grenswaardenbeleid. Daarin wordt tevens ingegaan op de ontheffingscriteria en de procedure.

De ambitietabel vormt het referentiekader voor het vormen van een oordeel over het betreffende gebied. De ambitietabel wordt voor wat betreft het weg- en railverkeer toegepast in geval van nieuwbouw van een geluidsgevoelige bestemming. Ingeval bij reconstructie van een weg / spoor of de aanleg van een nieuwe weg geldt de ambitiewaarde als basiskwaliteit maar de maximale ontheffingswaarde van de Wet geldhinder als bovengrens.

In die situaties waar bij bestaande wegen sprake is van een geluidbelasting ter plaatse van bestaande woningen van meer dan 63 dB zal ingeval van wegonderhoud aan die weg het toepassen van geluidreducerend asfalt worden overwogen. In die afweging zal worden betrokken de "meer" kosten die het toepassen van deze wegverharding met zich mee brengt, de te realiseren reductie als gevolg van deze toepassing en het aantal woningen waar deze reductie optreedt.

### 4.3 Gebiedstypen

De drie hoofdprincipes van gebiedsgericht geluidbeleid zijn:

- Niet overal in de stad streven we dezelfde ambities na;
- Bestaande kwaliteiten worden behouden (normopvulling is niet aan de orde);
- In sommige gebieden wordt een hoge milieudruk geaccepteerd. Zolang de leefbaarheid in zijn totaliteit gewaarborgd blijft door de hinder zo veel mogelijk te beperken en/of te compenseren.

Om aan deze principes handen en voeten te geven, worden binnen het gebiedsgericht beleid diverse gebiedstypen beschreven. Voor elk gebiedstype kunnen gemeentelijke ambitieniveaus en gemeentelijke beleidsgrenswaarden worden vastgesteld voor het aspect geluid. Binnen de gebieden is de geluidsklasse onderscheidend en deze kan, per type geluidsbron als volgt worden gekwalificeerd.

Geluidsklasse	VL (dB)	RL (dB)	IL (dB(A))
Zeer rustig	≤ 38	≤ 45	≤ 40
Rustig	43	50	45
Redelijk rustig	<b>48</b>	<b>55</b>	<b>50</b>
Onrustig	53	58	55
Zeer onrustig	58	63	60
Lawaaiig	63	68	65
Zeer lawaaiig	> 63	> 68	> 65

VL: Verkeerslawaaï, RL: railverkeerslawaaï, IL: industrielawaaï

De verschillen in de geluidsniveaus per type geluidsbron worden veroorzaakt door het verschil in hinderlijkheid: Railverkeer wordt als minder hinderlijk dan wegverkeerslawaaï ervaren, terwijl dat weer als minder hinderlijk dan industrielawaaï wordt ervaren.

#### **4.4 Gebiedstypen in Pijnacker-Nootdorp**

Het functioneel-ruimtelijke gebruik van de betreffende gebieden is bepalend voor de indeling van de gebiedstypen. De functioneel-ruimtelijke kenmerken bieden een breed-gedragen handvat voor het onderscheiden en typeren van de verschillende gebieden en voor het benoemen van algemeen geformuleerde geluidskwaliteiten. De functies in een gebied bepalen immers welke kwaliteiten gewenst, maar ook mogelijk zijn. Verschillende gebiedstype-indelingen zijn mogelijk. Er is gekozen voor een gebiedstype-indeling die enerzijds is gebaseerd op de zogenoemde MILO-systematiek. Deze systematiek is door de VNG, het IPO, de UvW en het ministerie van VROM ontwikkeld. Die gebiedsgerichte benadering houdt er rekening mee dat een woonwijk een andere milieukwaliteit vraagt dan bijvoorbeeld een industriegebied waar nauwelijks mensen wonen.

Het volstaat niet om alleen de ambitie van een gebied aan te geven. Dit heeft te maken met het feit dat langs en door iedere woonwijk, zeker in stedelijk gebied, wegen met veel verkeer lopen. De realiteit gebiedt te erkennen dat ook in een 'stille' woonwijk langs de rand hogere geluidsniveaus kunnen optreden. Hierdoor is het noodzakelijk de maximaal mogelijke afwijking van het ambitieniveau per gebiedstype aan te geven (bovengrens). Bij woongebieden, centrumgebieden en werkgebieden gaat het om de bescherming van woningen en overige geluidsgevoelige objecten. Bij de natuurfuncties gaat het om het gebied zelf.

In Pijnacker-Nootdorp kunnen de volgende 6 gebiedstypen worden onderscheiden:

1. Stromingszone
2. Centrum stedelijk
3. Woongebied
4. Glastuinbouw
5. Buiten gebied
6. Bedrijventerrein

Er is (vooralsnog) niet voor gekozen om het grondgebied van de gemeente op voorhand toe te delen naar deze verschillende gebiedstypen. Van geval tot geval zal dus moeten worden vastgesteld welk gebiedstype voor die specifieke situatie het best kan worden gehanteerd.

Op de navolgende bladzijden is daarom wel door middel van foto's aangegeven welk referentiebeeld bij een gebiedstype wordt gedacht. Tevens is per gebiedstype aangegeven welke ruimtelijke functionele kenmerken zijn gebruikt om de gebieden te typeren en de daaraan gekoppeld zijn de ambities per gebied aangegeven.

#### 4.4.1 Stromingszone



Stromingszones bevinden zich langs spoorwegen en alle wegen voorzien van een asfaltverharding met een toegestane rijnsnelheid van 50 km/h of hoger.

In de praktijk blijkt dat het merendeel van de situaties waarop de Wet geluidhinder betrekking heeft plaatsvindt in deze zone tussen de rand van de (spoor)weg en eerstelijnsbebouwing.

De algemene kwalificatie voor de geluidambitie voor weg- en railverkeerslawaai langs deze wegen is “onrustig” met een bovengrens van “lawaaig”. De bovengrens in de stromingszone is ruimer dan die voor bijvoorbeeld woongebieden. Deze extra ruimte is vooral nodig om wonen in de nabijheid van doorgaande wegen in het centrum en in de nabijheid van de RandstadRail stations mogelijk te maken.

Voorbeelden van recente projecten in stromingszones van (spoor)wegen zijn bijvoorbeeld de eerstelijnsbebouwing achter de geluidwal Tolhek (N470), het WoZoCo in Keijzershof (Klapwijkseweg en RandstadRail), de nieuw woningen boven de winkels in het centrumgebied (Oostlaan).

De bovengrens van de ambitiewaarden van het “nieuwe” gebiedsgerichte geluidbeleid bieden genoeg ruimte voor ontwikkelingen binnen de zone. en

Voor geluidgevoelige bestemmingen buiten de stromingszone wordt de geluidambitie gehanteerd die voor het gebied (de 5 overige gebiedstyperingen) waarbinnen de woning is gelegen.

De geluidsambitie die de gemeente Pijnacker-Nootdorp heeft voor de stromingszone is hieronder weergegeven.

Gebiedtypering	Geluidsklasse (ambitie)	Geluidsklasse (bovengrens)	Geluidsklasse (ambitie)	Geluidsklasse (bovengrens)
	Weg- en railverkeer		bedrijven	
Stromingszone	Onrustig	Lawaaig	Redelijk rustig	Onrustig

#### 4.4.2 Centrum stedelijk gebied



Het centrumgebied biedt allerlei voorzieningen zoals winkels en horecagelegenheden, maar ook kantoren. Er is dus een hogere functiemenging, het ruimtegebruik is vaak meervoudig. De aanwezigheid van een oude historische kern geeft een positieve bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied.

De hogere dichtheid en gebruiksintensiteit zorgen ervoor dat de geluidniveaus van de diverse bronnen vaak hoger zijn dan in andere gebiedstypen. Veel woningen in het centrumgebied zijn gelegen binnen stromingszones van wegen. De achtergelegen gebieden worden afgeschermd door de eerstelijnsbebouwing en/of zijn gelegen op zodanige afstand van weg dat een ambitieniveau van “redelijk rustig” met als bovengrens “zeer onrustig” kan worden nagestreefd.

De bovengrens van de ambitiewaarde voor bedrijvigheid (industrielawaai) dient vanwege de functiemenging en meervoudig ruimtegebruik ook (iets) ruimer worden gesteld omdat algemene kwalificatie voor het ambitieniveau “redelijk rustig” in de winkelstraten niet overal kan worden bereikt.

De geluidsambitie die de gemeente Pijnacker-Nootdorp heeft voor dit gebied is hieronder weergegeven.

Gebiedstypering	Geluidsklasse (ambitie)	Geluidsklasse (bovengrens)	Geluidsklasse (ambitie)	Geluidsklasse (bovengrens)
	Weg- en railverkeer		bedrijven	
Centrum Stedelijk gebied	Redelijk rustig	Zeer onrustig	Redelijk rustig	Onrustig

#### 4.4.3 Woongebieden



Woongebieden hebben voornamelijk een woonfunctie. Er is op beperkte schaal sprake van functiemenging, het ruimtegebruik is overwegend enkelvoudig.

De lagere dichtheid en gebruikintensiteit zorgen ervoor dat de geluidniveaus van de diverse bronnen lager zijn dan in andere gebiedstypen. Het merendeel van de woningen is gelegen buiten de stromingszones van wegen. Verkeer in het gebied is ondergeschikt, hierdoor kan in de kernen van deze gebieden een rustiger ambitieniveau nagestreefd worden.

De ruimte die de bovengrens van de ambitiewaarde biedt is hoofdzakelijk benodigd voor onderbrekingen van geluidwallen bij gebiedsontsluitingswegen of fietstunnels en/of afscherpende bebouwing.

De bovengrens van de ambitiewaarde voor bedrijvigheid (industrielawaai) hoeft niet ruimer worden gesteld omdat algemene kwalificatie voor het ambitieniveau “redelijk rustig” boven winkels in alle redelijkheid kan worden bereikt.

De geluidsambitie die de gemeente Pijnacker-Nootdorp heeft voor dit gebied is hieronder weergegeven.

Gebiedstypering	Geluidsklasse (ambitie)	Geluidsklasse (bovengrens)	Geluidsklasse (ambitie)	Geluidsklasse (bovengrens)
	Weg- en railverkeer		bedrijven	
woongebieden	Redelijk rustig	Onrustig	Rustig	Redelijk rustig



#### 4.4.4 Glastuinbouw



Glaspuinbouwgebieden kennen naast kassen met bijbehorende voorzieningen (zoals water bassins, parkeerterreinen), ook aan glastuinbouw toeleverende bedrijven, (bedrijfs)woningen, wegen en waterpartijen.

De (bedrijfs)woningen zijn hoofdzakelijk gelegen in de stromingszones van wegen. De ruimte die de bovengrens van de ambitiewaarde weg- en railverkeerslawaai voor het glastuinbouwgebied biedt is hoofdzakelijk benodigd om de realisatie van bedrijfswoningen buiten de eerstelijnsbebouwing mogelijk te houden.

De bovengrens van de ambitiewaarde voor bedrijvigheid (industrielawaai) is iets ruimer gesteld op “onrustig” om in voorkomende gevallen voldoende ruimte te bieden aan bijvoorbeeld laad- en loslocaties. Uitgangspunt blijft wel dat door gunstige oriëntatie van het bedrijfspand ten opzichte (bedrijfs)woningen van derden en/of redelijkerwijs te verlangen voorzieningen de algemene kwalificatie voor het ambitieniveau “redelijk rustig” wordt nagestreefd.

De geluidsambitie die de gemeente Pijnacker-Nootdorp heeft voor dit gebied is hieronder weergegeven

Gebiedtypering	Geluidsklasse (ambitie)	Geluidsklasse (bovengrens)	Geluidsklasse (ambitie)	Geluidsklasse (bovengrens)
	Weg- en railverkeer		bedrijven	
Glaspuinbouw	Redelijk rustig	Onrustig	Redelijk rustig	Onrustig

#### 4.4.5 Buitengebied



Het buitengebied is een gebied voor diverse gebruikers. Voor het grootste deel is sprake van een rustig gebied, waar incidenteel als gevolg van diverse activiteiten wat lawaai kan ontstaan. In deze gebieden komt menging met andere functies voor, zoals wonen, agrarische bedrijven, (kleinschalige) bedrijvigheid, verspreide glastuinbouw en waterberging

De (bedrijfs)woningen zijn hoofdzakelijk gelegen in de stromingszones van wegen. De ruimte die de bovengrens van de ambitiewaarde weg- en railverkeerslawaai voor het buitengebied biedt is hoofdzakelijk benodigd om de realisatie van bedrijfswoningen buiten de eerstelijnsbebouwing mogelijk te houden.

De bovengrens van de ambitiewaarde voor bedrijvigheid (industrielawaai) is gesteld op “redelijk rustig”. Dit biedt in de voorkomende gevallen, met uitzondering van incidentele activiteiten, voldoende ruimte. Uitgangspunt blijft wel dat door redelijkerwijs te verlangen voorzieningen de algemene kwalificatie voor het ambitieniveau “rustig” wordt nagestreefd.

De geluidsambitie die de gemeente Pijnacker-Nootdorp heeft voor dit gebied is hieronder weergegeven.

Gebiedstypering	Geluidsklasse (ambitie)	Geluidsklasse (bovengrens)	Geluidsklasse (ambitie)	Geluidsklasse (bovengrens)
	Weg- en railverkeer		bedrijven	
Buitengebied	Redelijk rustig	Onrustig	Rustig	Redelijk rustig



#### 4.4.6 Bedrijventerrein



Karakteristiek voor bedrijventerreinen zijn productie, grootschalige detailhandel en transport- en distributiebedrijven. Op bedrijventerreinen komt incidenteel bewoning voor (bedrijfswoningen). Dit is een uit milieuoogpunt bijzondere aandachtsituatie, omdat ook deze woonbebouwing een bepaalde bescherming verdient die op bedrijventerreinen niet in alle gevallen geborgd kan worden en spanningen veroorzaakt tussen bedrijvigheid en wonen.

Belangrijke milieuaspecten betreffen de transportbewegingen van en naar deze gebieden, de op- en overslag van allerlei producten, goederen en/of halffabrikaten en de hiermee gepaard gaande risico's (gevaarlijke stoffen) of hinderaspecten zoals geur.

De functies binnen het gebiedstype stellen geen hoge eisen aan de geluidskwaliteit, maar kunnen wel belangrijke negatieve effecten hebben op de geluidskwaliteit in aangrenzende gebiedstypen, bijvoorbeeld het Woongebied. Voorbeelden van bedrijventerreinen zijn Boezem I en II, Ruyven, Oostambacht etc.

De algemene kwalificatie voor de geluidambities voor deze terreinen is "onrustig". In tegenstelling tot het centrum en de woongebieden bevinden zich op de bedrijventerreinen nauwelijks geluidsgevoelige objecten. De woningen op deze terreinen zijn vaak bedrijfswoningen. Door de drukke wegen en het zware verkeer kan er sprake van hoge geluidniveaus.

De geluidsambitie die de gemeente Pijnacker-Nootdorp heeft voor dit gebied is hieronder weergegeven.

Gebiedstypering	Geluidsklasse (ambitie)	Geluidsklasse (bovengrens)	Geluidsklasse (ambitie)	Geluidsklasse (bovengrens)
	Weg- en railverkeer		bedrijven	
Bedrijventerreinen	Onrustig	Lawaaiig	Onrustig	Lawaaiig

#### 4.5 Samenvatting geluidambities

In deze paragraaf is een samenvatting gegeven van de geformuleerde ambities per gebiedstypering.

Ter toelichting kan worden aangegeven dat daar waar bij het wegverkeerslawaai en railverkeerslawaai de bovengrens niet lawaaiig is (kleur rood) de ambities van de gemeente verder gaan dan de maximale geluidbelastingen die de Wet geluidhinder toestaat.

Tussen haakjes staat het verschil tussen enerzijds de hoogste waarde van de ambitie c.q de bovengrens ten opzichte van de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder

In de nota hogere grenswaarden staat beschreven onder welke voorwaarden het College wil afwijken van de gekozen ambitie en hoe de gemeente de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wil invullen. Op deze wijze conformeert het college zich, bij de uitoefening van de bevoegdheden op grond van de Wet geluidhinder, aan de beleidsuitgangspunten zoals deze in deze nota gebiedsgericht geluidbeleid zijn vastgesteld.

Gebiedstyperingen	Geluidklasse (ambitie)	Geluidklasse (bovengrens)	Geluidklasse (ambitie)	Geluidklasse (bovengrens)	Geluidklasse (ambitie)	Geluidklasse (bovengrens)
	Wegverkeerslawaai		Railverkeerslawaai		bedrijven	
<b>Geluidgevoelige bestemmingen in ..</b>						
<b>1. Stromingszone</b>	Onrustig 49-53 dB (+5)	Lawaaiig 59-63 dB (+15)	Onrustig 56-58 dB (+3)	Lawaaiig 64-68 dB (+10)	Redelijk rustig 46-50 dB(A)	Onrustig 51-55 dB(A) (+5)
<b>2. Centrumgebied</b>	Redelijk rustig 44-48 dB	Zeer Onrustig 54-58 dB (+10)	nvt	nvt	Redelijk rustig 46-50 dB(A)	Onrustig 51-55 dB(A) (+5)
<b>3. Woongebied</b>	Redelijk rustig 44-48 dB	Onrustig 49-53 dB (+5)	Redelijk rustig 51-55 dB (0)	Onrustig 56-58 dB (+3)	Rustig 41-45 dB(A) (-5)	Redelijk rustig 46-50 dB(A)
<b>4. Glastuinbouw</b>	Redelijk rustig 44-48 dB	Onrustig 49-53 dB (+5)	Redelijk rustig 51-55 dB (0)	Onrustig 56-58 dB (+3)	Redelijk rustig 46-50 dB(A)	Onrustig 51-55 dB(A) (+5)
<b>5. Buitengebied</b>	Redelijk rustig 44-48 dB	Onrustig 49-53 dB (+5)	Redelijk rustig 51-55 dB (0)	Onrustig 56-58 dB (+3)	Rustig 41-45 dB(A) (-5)	Redelijk rustig 46-50 dB(A)
<b>6. Bedrijfsgebied</b>	Onrustig 49-53 dB (+5)	Lawaaiig 59-63 dB (+15)	Onrustig 56-58 dB (+3)	Lawaaiig 64-68 dB (+10)	Onrustig 51-55 dB(A) (+5)	Lawaaiig 61-65 dB(A) (+15)

## 5 BELEIDSUITSPRAKEN

De gewenste ambities zijn verder uitgewerkt tot concrete beleidsuitspraken. De beleidsuitspraken geven aan wat de randvoorwaarden zijn met betrekking tot geluid voor de thema's verkeer en bedrijven.

### ***Beleidsuitspraken:***

- *Het doel van het gemeentelijke geluidsbeleid is het behouden van de goede kwaliteiten en het benutten van kansen om voor de gebieden de geluidskwaliteit te verbeteren. Een belangrijke subdoelstelling is het realiseren van een per gebied passende geluidskwaliteit*
- *geluidsaspecten worden zoveel als mogelijk in de initiatieffase van de ruimtelijke planontwikkeling betrokken;*
- *Bij een procedure in het kader van het vaststellen of herzien van een bestemmingsplan (dan wel bij toepassing van een projectbesluit) zullen burgemeester en wethouders akoestisch onderzoek laten uitvoeren, gericht op het treffen van maatregelen voor het realiseren van de in de vorige paragrafen genoemde gemeentelijke ambitieniveaus voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen;*
- *Daar waar toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen tot de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, zal gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid om hogere waarden vast te stellen voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen, e.e.a. tot de beschreven gemeentelijke beleidsgrenswaarden per gebiedstype en met inachtneming van hetgeen in de Nota hogere grenswaarden is beschreven;*
- *Burgemeester en wethouders zullen van de mogelijkheid om hogere waarden vast te stellen onder voorwaarden gebruik maken. De voorwaarden zijn, afhankelijk van de geluidsbron, en zijn in de Nota hogere grenswaarden beschreven;*
- *Bij de vergunningverlening krachtens de Wet milieubeheer dan wel bij het opleggen van maatwerkvoorschriften als bedoeld in het Activiteitenbesluit, zullen burgemeester en wethouders de gemeentelijke ambitieniveaus en beleidsgrenswaarden in acht nemen als beschreven in de vorige paragrafen;*
- *De gemeente houdt rekening met cumulatie van geluid, zowel bij het akoestisch ontwerpen van nieuwe woongebieden als bij het bepalen van de noodzakelijke geluidwering van gevels;*

## **6 TEN SLOTTE**

In deze nota is aangegeven welke beleidslijnen door de gemeente Pijnacker-Nootdorp gehanteerd zullen worden bij het vaststellen van eventuele hogere grenswaarden voor wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en bij de vergunningverlening krachtens de Wet milieubeheer dan wel het stellen van maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit dan wel één van de AMvB's krachtens die wet. Deze nota is opgesteld vanuit de optiek, dat de toepassing ervan binnen bestemmingsplannen geen onoverkomelijke moeilijkheden hoeft op te leveren, mits vroegtijdig het geluidsaspect in de bestemmings- en bouwplanopstelling wordt geïntegreerd. Deze nota zal een positieve bijdrage zal leveren bij het voorkomen en oplossen van geluidhinderproblemen.